



## ОГЛЯД АГРАРНОГО ЗАКОНОДАВСТВА в Україні

### Зміст

#### Закони та інші нормативно-правові акти, які прийняті та набули чинності у липні 2014 р.

##### Аграрне законодавство

- Зміни законодавства щодо ринку харчових продуктів
- Утворення наглядової ради для «Аграрного фонду»

##### Сільськогосподарські землі

- Державний земельний банк ліквідовано
- Зміни до Державного бюджету України: сільське господарство

##### Податкове законодавство

- Продовжено режим звільнення від оподаткування ПДВ операції з експорту зернових і технічних культур

#### Законопроекти, які мають важливе значення і знаходяться у законотворчому процесі

##### Аграрне законодавство

- Законопроект щодо ідентифікації та реєстрації тварин
- Доступ до Державного земельного кадастру для нотаріусів
- Спрощення надання адміністративних послуг

#### Законопроекти, запропоновані у Верховній Раді України у липні 2014 р.

##### Сільськогосподарські землі

- Передача в оренду нерозподілених земель
- Передача державних земельних ділянок у приватне користування
- Ефективне використання земель оборони
- Гарантія цільового використання земельних ділянок
- Розширення прав сільських, селищних та міських рад щодо розпорядження землями

##### Аграрне законодавство

- Надійність та гігієна кормових засобів
- Безпека та якість харчової продукції
- Спрощення процедури створення фермерського господарства
- Введення адміністративної відповідальності за виробництво та обіг ГМО

##### Державна підтримка

- Введення обов'язкових угод про соціальне партнерство між органами місцевого самоврядування та землекористувачами
- Нові кандидати для державної підтримки інвестицій в будівництво

##### Податкове законодавство

- Сплата земельного податку власниками будівель та споруд, які не оформили право власності на земельні ділянки
- Підтримка вітчизняних виробників технічних культур
- Введення спеціального податку з валового доходу великих підприємств

## **Закони та інші нормативно-правові акти, які прийняті та набули чинності у липні 2014 р.**

### **Аграрне законодавство**

#### **Зміни законодавства щодо ринку харчових продуктів**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо харчових продуктів» №4179а, зареєстрований 27.06.2014 р., закон прийнято (ініціатори – н/д Продан О.П., н/д Кутовий Т.В., н/д Агафонова Н.В., н/д Белькова О.В., н/д Каплін С.М., н/д Павленко Р.М., н/д Ляпіна К.М., н/д Горіна І.А., н/д Ващук К.Т., н/д Мирний О.Б.)*

Закон містить регулювання щодо:

- вдосконалення державного контролю за ввезенням імпортової с/г продукції;
- уточнення термінології з метою забезпечення гармонізації українського законодавства із законодавством ЄС;
- скасування дозвільних процедур, яких не існує в ЄС;
- введення власної відповідальності операторів ринку за гігієну харчових продуктів.

#### **Утворення наглядової ради для «Аграрного фонду»**

*Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення наглядової ради публічного акціонерного товариства «Аграрний фонд» № 637 від 09.07.2014 р.*

До складу наглядової ради Публічного акціонерного товариства «Аграрний фонд» входить 6 осіб. Головою назначений заступник Міністра аграрної політики та продовольства - Дикун Андрій Євгенович.

### **Сільськогосподарські землі**

#### **Державний земельний банк ліквідовано**

*Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» №1507-VII, від 17.06.2014 р., вступив у силу 09.07.2014 р.*

Державний земельний банк був створений у 2012 р.; його основною функцією передбачалося управління державними землями сільськогос-

подарського призначення, що не підлягали продажу. Ці площі повинні були для цього передатися до уставного капіталу банку. Наразі «Державний земельний банк» ліквідовано.

#### **Зміни до Державного бюджету України: сільське господарство**

*Проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2014 рік" (щодо корегування показників)» №4308а, зареєстрований 21.07.2014 р. (ініціатор – Кабінет Міністрів України), підписаний Президентом України.*

Законом внесені наступні зміни:

- КМУ надано право здійснювати часткову компенсацію процентних ставок за запозиченнями, які залучені на внутрішньому ринку Аграрним фондом для закупівлі зерна у вітчизняних виробників;
- встановлено, що надходження екологічного податку за утилізацію знятих з експлуатації транспортних засобів, що надійшли до спеціального фонду державного бюджету, зараховуються до загального фонду Державного бюджету України;
- до доходів загального фонду Державного бюджету України належать збір на розвиток виноградарства, садівництва і хмелярства, 31,6 відсотка екологічного податку (крім екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів).

### **Податкове законодавство**

#### **Продовжено режим звільнення від оподаткування ПДВ операцій з експорту зернових і технічних культур**

*Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України (щодо удосконалення окремих положень)» №4309а, (ініціатор – Кабінет Міністрів України) вступив в силу 03.08.2014 р.*

Законом внесені наступні зміни:

- до 31 грудня 2014 року продовжено режим звільнення від оподаткування ПДВ операцій з експорту зернових і технічних культур;
- скасовано звільнення від оподаткування ПДВ операцій з постачання лісоматеріалів, палив-

ної деревини, відходів лісопереробної промисловості.

## **Законопроекти, які мають важливе значення і знаходяться у законотворчому процесі**

### **Аграрне законодавство**

#### **Законопроект щодо ідентифікації та реєстрація тварин**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин» №4987-1 зареєстрований 16.06.2014р. (ініціатор – н/д Ляпіна К.М.), прийнято в першому читанні.*

Законопроектом пропонуються наступні нововведення:

- уточнення термінів, прав, обов'язків суб'єктів сфери ідентифікації та реєстрації тварин та відповідальність за порушення законодавства в цій сфері;
- встановлення порядку переміщення тварин по Україні;
- зміни порядку ідентифікації та реєстрації тварин, оформлення і видачі ідентифікаційних документів;
- компенсація вартості робіт та послуг з ідентифікації та реєстрації тварин за рахунок Державного бюджету України.

#### **Доступ до Державного земельного кадастру для нотаріусів**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення повноважень нотаріусів та особливостей реєстрації похідних речових прав на земельні ділянки сільськогосподарського призначення» №3237, зареєстрований 12.09.2013р. (ініціатор – Кулініч О.І., Шабатович О.М.), прийнятий у першому читанні.*

Законопроектом вносяться наступні зміни:

- нотаріусам надається доступ до Державного земельного кадастру та право надавати витяг з нього;
- реєстрація похідного речового права на земельну ділянку с/г призначення, право власності

на яку виникло та було оформлено до 01.01.2013р., здійснюється одночасно з державною реєстрацією права власності на цю земельну ділянку;

- на період до 1 січня 2018 року передбачається можливість державної реєстрації права оренди земельної ділянки на підставі заяви, поданої власником в електронній формі;
- запроваджується адміністративна відповідальність за порушення законодавства в цій сфері.

#### **Спрощення надання адміністративних послуг**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо оновлення державного апарату та спрощення надання адміністративних послуг» № 4322а, зареєстрований 21.07.2014р. (ініціатор – Кабінет міністрів України), прийнято у першому читанні.*

Метою законопроекту є спрощення надання адміністративних послуг.

Проектом пропонується:

- оприлюднювати інформацію щодо ліквідації, реорганізації суб'єктів господарювання на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади;
- надати повноважень державного реєстратора посадовим особам органів місцевого самоврядування;
- отримувати відомості з Єдиного державного реєстру через офіційний веб-сайт;
- забезпечити загальний доступ до інформації про зареєстровані права та їх обтяження.

## **Законопроекти, запропоновані у Верховній Раді України у липні 2014 р.**

### **Сільськогосподарські землі**

#### **Передача в оренду нерозподілених земель**

*Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо набуття права власності на земельні ділянки, виділені в натурі (на місцевості) власникам земельних часток (паїв) №4288а, зареєстрований 16.07.2014р.*

*(ініціатор - Апостол М.В.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Проектом пропонується надавати право оренди на нерозподілені (невитребувані) земельні ділянки (які ще знаходяться в державній власності) без державної реєстрації права власності на такі земельні ділянки.

### **Передача державних земельних ділянок у приватне користування**

*Проект Закону «Про внесення доповнення до Земельного кодексу України (щодо спрощення передачі призначених для ведення особистого селянського господарства земельних ділянок у власність або користування)» №4329а, зареєстрований 22.07.2014р. (ініціатор – Петьовка В.В.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Законопроектом пропонується надати повноваження районним державним адміністраціям на передачу земельних ділянок із земель державної власності у власність громадян для ведення особистого селянського господарства, що таким чином призведе до децентралізації управління.

### **Ефективне використання земель оборони**

*Проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про використання земель оборони» (щодо ефективного використання земель)» №4362а, зареєстрований 24.07.2014р. (ініціатор – Кіссе А.І.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Метою законопроекту є підвищення ефективності використання земель оборони, які повинні використовуватись не для сільськогосподарських потреб, а для бойової підготовки військ Збройних Сил України.

Законопроектом забороняється фізичним і юридичним особам використовувати землі оборони в господарських цілях.

### **Гарантія цільового використання земельних ділянок**

*Проект Закону «Про внесення зміни до статті 20 Земельного кодексу України (щодо забезпечення використання земельних ділянок за цільовим призначенням)» № 4365а, зареєстрований*

*24.07.2014р. (ініціатор - Різаненко П.О.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

З метою усунення зловживань у сфері приватизації землі, законопроектом пропонується заборонити громадянам змінювати цільове призначення ділянок із земель державної або комунальної власності, набутих шляхом протягом безоплатної приватизації, протягом 5 років.

### **Розширення прав сільських, селищних та міських рад щодо розпорядження землями**

*Проект Закону «Про внесення змін до Земельного кодексу України (щодо передачі земельних ділянок у власність або у користування)» №4371а, зареєстрований 25.07.2014р. (ініціатор – Яценко А.В.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Проектом передбачено, що сільські, селищні та міські ради мають право приймати рішення про передачу земельних ділянок у власність або у користування. Мова йде про землі державної власності для будівництва об'єктів, пов'язаних з обслуговуванням жителів територіальної громади району, сільськогосподарського використання, ведення селянського, фермерського господарства, особистого підсобного господарства, індивідуального або колективного садівництва, городництва.

### **Аграрне законодавство**

#### **Надійність та гігієна кормових засобів**

*Проект Закону «Про безпечність та гігієну кормів» № 4280а-1, зареєстрований 28.07.2014р. (ініціатори – Ляпіна К.М., Мирний О.Б., Горіна І.А.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Завданням проекту є приведення у відповідність української термінології до європейської з метою забезпечення гармонізації законодавства, а саме шляхом:

- встановлення чітких положень щодо видів правопорушень та міри покарань;
- створення єдиного контролюючого органу;
- скасування дозвільних процедур та реєстрації, яких не існує в ЄС;

- встановлення вимог до процедур державного контролю кормів;
- встановлення механізму саморегуляції для операторів ринку щодо гігієни кормів, відповідно до загальних вимог законодавства.

### **Безпека та якість харчової продукції**

*Проект Постанови «Про відхилення проекту Закону України про державний контроль у сфері забезпечення безпечності та якості харчових продуктів і кормів, благополуччя тварин» №4986/П, зареєстрований 02.07.2014р. (ініціатор – н/д Калетнік Г.И.), питання заслухано.*

Проектом Постанови пропонується відхилити проект Закону України «Про державний контроль у сфері забезпечення безпечності та якості харчових продуктів і кормів, благополуччя тварин» (реєстр. № 4986), поданий Кабінетом Міністрів України 02.06.2014. Нагадаємо, що законопроектом пропонується:

- врегулювати питання розробки та запровадження довгострокового плану державного контролю;
- деталізувати питання проведення фізичної перевірки продуктів та підстави для зменшення частоти їх проведення;
- визначити загальні принципи здійснення державного контролю свіжого м'яса, риби та рибних продуктів, молюсків, сирого молока та молочних продуктів та ін.

### **Спрощення процедури створення фермерського господарства**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення порядку створення фермерського господарства» №4340а, зареєстрований 22.07.2014р. (ініціатор - Лабунська А.В.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Проектом передбачається виключення необхідності у підтвердженні досвіду роботи або наявності освіти для отримання (придбання) у власність або в оренду земельної ділянки із земель державної чи комунальної власності для ведення фермерського господарства.

### **Введення адміністративної відповідальності за виробництво та обіг ГМО**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного нагляду (контролю) за обігом генетично модифікованих організмів», №4278а, зареєстрований 11.07.2014р. (ініціатор – Мирний О.Б.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

З метою посилення контролю біологічної та генетичної безпеки, та виконання норм законодавства суб'єктами господарювання, законопроектом пропонується:

- ввести штрафні санкції за обіг та вирощування сільськогосподарських рослин, насіння з ГМО (за виключенням дозволених та зареєстрованих дослідницьких робіт з ГМО);
- запровадити планові заходи державного нагляду за додержанням заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин та насіння.

### **Державна підтримка**

#### **Введення обов'язкових угод про соціальне партнерство між органами місцевого самоврядування та землекористувачами**

*Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо укладення угод про соціальне партнерство між органами місцевого самоврядування та землекористувачами» № 4339а, зареєстрований 22.07.2014р. (ініціатор – Лабунська А.В.), надано для ознайомлення.*

Законопроектом пропонується:

- обов'язкове укладення угоди про соціальне партнерство між органом місцевого самоврядування та землекористувачем до укладення відповідного договору оренди землі;
- визначити мінімальний розмір збору на розвиток соціальної інфраструктури за угодою про соціальне партнерство, у розмірі 5% на рік від нормативної грошової оцінки земельної ділянки, що передається в оренду;
- встановити гарантії виконання орендарем умов угоди про соціальне партнерство.

### **Нові кандидати для державної підтримки інвестицій в будівництво**

*Проект Закону «Про внесення зміни до статті 17-2 Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України" (щодо потужностей тваринницьких ферм та комплексів)» № 4385а, зареєстрований 28.07.2014р. (ініціатор – Кабінет Міністрів України), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Законопроектом передбачається поширення державної підтримки інвестицій у будівництво та реконструкцію через наступні заходи:

- зняття існуючих обмежень щодо потужностей тваринницьких ферм та комплексів, які можуть претендувати на часткове відшкодування вартості будівництва та реконструкції;
- додавання до переліку об'єктів, вартість яких може бути частково відшкодована, доїльних залів та створених на кооперативних засадах м'ясопереробних пунктів.

### **Податкове законодавство**

#### **Сплата земельного податку власниками будівель та споруд, які не оформили право власності на земельні ділянки**

*Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо окремих питань сплати земельного податку)» №4338а, зареєстрований 22.07.2014 р. (ініціатор – Лабунська А.В.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Метою проекту є зобов'язання суб'єктів, які оформили право власності на будівлю чи споруду, розташовані за земельних ділянках, право власності на які не оформлено, сплачувати земельний податок.

#### **Підтримка вітчизняних виробників технічних культур**

*Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання технічних культур» 4136а-1, зареєстрований 01.07.2014р. (ініціатор – Пилипенко В.П.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Законопроектом пропонується доповнити перелік операцій з імпорту та експорту зернових

культур, які не звільняються від оподаткування, а саме:

- постачання зернових культур (пшениця, жито, ячмінь, овес, кукурудза, рис, сорго та гречка) сільськогосподарськими підприємствами – виробниками та підприємствами, які безпосередньо придбали такі зернові культури у сільськогосподарських підприємств – виробників;
- постачання технічних культур (ріпак та соняшник) сільськогосподарськими підприємствами – виробниками;
- експорт зернових та технічних культур (пшениця, жито, ячмінь, овес, кукурудза, рис, сорго та гречка; ріпак та соняшник) сільськогосподарськими підприємствами - виробниками та підприємствами, які безпосередньо придбали такі зернові та технічні культури у сільськогосподарських підприємств - виробників;
- постачання зернових культур та технічних культур (пшениця, жито, ячмінь, овес, кукурудза, рис, сорго та гречка; ріпак та соняшник) Аграрним фондом у разі їх придбання з податком на додану вартість.

#### **Введення спеціального податку з валового доходу великих підприємств**

*Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування валового доходу великих підприємств для забезпечення обороноздатності України», № 4355а, зареєстрований 23.07.2014р. (ініціатор – Чернега Є.Т., Фірсов Є.П.), знаходиться на розгляді у комітеті.*

Для фінансування української армії, пропонується ввести щомісячний спеціальний податок з валового доходу великих підприємств. Спеціальний податок буде включатись до складу витрат та обчислюватися за ставкою податку 0,25% від обсягу валового доходу платника податку за звітний період. До великих підприємств відноситимуть ті, в яких середньооблікова чисельність працюючих за звітний (фінансовий) рік перевищує 250 осіб, а обсяг валового доходу від реалізації продукції (робіт, послуг) – перевищує 100 млн. грн.

**Автор:**

Олександр Поліводський  
Юридична фірма "Софія", Київ  
opolivodskyy@lawfirmsofiya.kiev.ua

**Редакція та контакти:**

Фолькер Зассе, Марія Ярошко  
Німецько-український агрополітичний діалог  
(APD)  
Рейтарська 8/5 А, 01030 Київ  
Тел. +38044/ 2356327  
[info@apd-ukraine.de](mailto:info@apd-ukraine.de)  
[www.apd-ukraine.de](http://www.apd-ukraine.de)

В публікації «Огляд аграрного законодавства в Україні» розглядаються закони та нормативно-правові акти Верховної Ради <http://portal.rada.gov.ua/>, які мають вагомe значення для сталого розвитку аграрного сектору (тобто, суттєво впливають на сільське господарство та харчову промисловість). Їх можна розподілити наступним чином:

- «Закони та інші нормативно-правові акти, які прийняті або набули чинності протягом періоду, який аналізується» означає: закони, які прийняті Верховною Радою та підписані Президентом, навіть якщо вони набудуть чинності пізніше; Постанови Кабінету Міністрів України.
- «Законопроекти, які мають важливе значення і знаходяться в законотворчому процесі протягом періоду, який аналізується»: наприклад, прийняті Верховною Радою у першому читанні або ті, що опрацьовуються в комітетах, однак, поки не прийняті.
- «Законопроекти, запропоновані у Верховній Раді протягом періоду, який аналізується» означає: законопроекти, зареєстровані у Верховній Раді або передані на розгляд в комітети.