

Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses  
des Deutschen Bundestages



Deutsch-Ukrainischer  
Agrarpolitischer Dialog

Ausgabe 07/2014

beim Institut für Wirtschaftsforschung und Politikberatung

## AKTUELLE AGRARGESETZGEBUNG in der Ukraine

### Inhalt

#### **Gesetze und andere Rechtsakte, die im Juni 2014 verabschiedet wurden oder in Kraft getreten sind**

##### **Agrargesetzgebung**

- Abschaffung von verbindlichen technischen Überprüfungen der Agrartechnik
- Abschaffung der Gebühr für Dateneintragen in das staatliche Landkataster

##### **Staatliche Förderung**

- Verabschiedung des Entwicklungskonzepts der Land- und Waldmelioration

##### **Erneuerbare Energien**

- Verbesserung des Zahlungssystems für Strom aus erneuerbaren Energien

#### **Gesetzesentwürfe, die in die Werchowna Rada der Ukraine im Juni 2014 eingebracht wurden**

##### **Landwirtschaftliche Flächen**

- Erweiterung der Befugnisse der staatlichen Katasteraufsicht
- Erarbeitung von Landnutzungsdokumenten

##### **Agrargesetzgebung**

- Lebensmittelsicherheit und -qualität
- Identifizierung und Registrierung von landwirtschaftlichen Nutztieren
- Präzisierung von Sanktionen für Rechtsverletzungen im Agrarbereich
- Erweiterung der Baurechte individueller Landwirte
- Zulassungen für die Verwertung der Tierabfälle und besondere Regelung zur Vorbeugung gegen Prionenerkrankungen
- Abschaffung der öffentlichen Ausschreibungen bei Aufkäufen von Agrarprodukten durch den Agrarfonds
- Wiedereinführung der Zertifizierung von Getreide
- Zertifizierung von Getreide und Pflanzenmaterial
- Neuregelung des Marktes von Lebensmitteln

##### **Staatliche Förderung**

- Einführung von Mindestpreisen für Milchaufkäufe

##### **Steuergesetzgebung**

- Änderung der Zahlung von Mehrwertsteuer für Betriebe mit Sonderbesteuerung
- Erhöhung der Akzise für Bier und Tabakwaren, Indexanpassung von akzisepflichtigen Waren
- Mindestpacht für Nutzer von Grundstücken der Größe von bis zu 2 ha
- Mehrwertsteuer auf dem Markt der technischen Kulturen landwirtschaftlicher Betriebe
- Pacht für Garagen- und Gartenbaugenossenschaften

## **Gesetze und andere Rechtsakte, die im Juni 2014 verabschiedet wurden oder in Kraft getreten sind**

### **Agrargesetzgebung**

#### **Abschaffung von verbindlichen technischen Überprüfungen der Agrartechnik**

*Das Gesetz der Ukraine "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine über die Gewährleistung der sicheren Nutzung der Technik" vom 03.06.2014 Nr. 1303-VII ist am 22.06.2014 in Kraft getreten.*

Im Gesetz wird die Liste von Maschinen festgelegt, die keiner verbindlichen technischen Überprüfung mehr unterliegen, unter anderem: Traktoren; Geräteträger, selbstfahrende Agrar-, Bau und Meliorationsmaschinen, Agrartechnik und andere Mechanismen.

#### **Abschaffung der Gebühr für Dateneintragen in das staatliche Landkataster**

*Das Gesetz der Ukraine "Über die Änderungen des Gesetzes der Ukraine "Über den Staatlichen Landkataster" über die Abschaffung der Gebühr für die Eintragung von Daten und ihren Änderungen in den Staatlichen Landkataster" vom 05.06.2014 Nr. 1325-VII, ist am 03.07.2014 in Kraft getreten.*

Mit dem Gesetz werden die Gebühren abgeschafft für die: 1) staatliche Registrierung eines Grundstücks, 2) Eintragung von Änderungen im Grundbuch (u.a. betreffend der Beschränkungen der Landnutzung), 3) Eintragung von Daten über die Weiterverpachtungen und Dienstbarkeiten von Teilflächen im Kataster. Gleichzeitig wird die Gebühr für die Bereitstellung von Daten aus dem Landkataster, wie bisher, erhoben.

### **Staatliche Förderung**

#### **Verabschiedung des Entwicklungskonzepts der Land- und Waldmelioration**

*Verordnung des Ministerkabinetts der Ukraine "Über die Bewilligung der Maßnahmen zur Umsetzung des Entwicklungskonzepts der Land- und Waldmelioration in der Ukraine" vom 18.06.2014 Nr. 582-p.*

Die Verordnung über das Entwicklungskonzept der Land- und Waldmelioration in der Ukraine sieht folgende Maßnahmen vor:

- 2016-2017 – Entwicklung des staatlichen Systems von Fördermaßnahmen zur Wiederherstellung von Schutzstreifenpflanzungen ;
- 2015-2017 – Durchführung einer Inventur der Schutzstreifen;
- Einführung eines Überwachungssystems der Schutzstreifenpflanzungen.

### **Erneuerbare Energien**

#### **Verbesserung des Zahlungssystems für Strom aus erneuerbaren Energien**

*Verordnung des Ministerkabinetts der Ukraine "Über die Bewilligung eines Maßnahmenplans zur Umsetzung des Stockholmer Übereinkommens über organische Schadstoffe mit langanhaltender Wirkung" vom 18. Juni 2014 Nr. 589-p.*

Die Regierung empfiehlt dem Nationalen Ausschuss für Regelungen im Energiebereich folgende Grenzwerte der Tarfkoeffizienten (im „Grünen Tarif“) für die Wirtschaftssubjekte, die den Strom aus erneuerbaren Energien herstellen:

- Nachtтарif – 0,35;
- Halbspitzenarif – 0,93;
- Spitzenarif – 1,01.

Wirtschaftssubjekte, die Mikro-, Mini- oder Kleinwasserkraftwerke benutzen, sind von dieser Regelung ausgenommen.

## **Gesetzentwürfe, die in der Werchowna Rada der Ukraine im Juni 2014 eingetragen wurden**

### **Landwirtschaftliche Flächen**

#### **Erweiterung der Befugnisse der staatlichen Katasteraufsicht**

*Der Gesetzentwurf "Über die Änderungen des Gesetzes der Ukraine "Über den Staatlichen Landkataster" (über Optimierung von Befugnissen der staatlichen Katasteraufsicht)" Nr. 4083a, eingetragen vom Abgeordneten M.W. Apostol am 16.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird die Vereinfachung der Anbietetung von Dienstleistungen an die Kunden beabsichtigt. U.a. wird vorgeschlagen, die Eintragung von Daten über die Grundstücke in den Staatlichen Landkataster den Katasterführern aller Rayone, unabhängig von der Lage des Grundstücks, zu erlauben.

## Erarbeitung von Landnutzungsdokumenten

*Der Gesetzentwurf "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine über die Beseitigung von administrativen Hindernissen bei der Entwicklung von Landnutzungsdokumenten" Nr. 4138a, eingetragen vom Abgeordneten M.W. Apostol am 20.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, den Anwendungsbereich der staatlichen Kontrollen für die Erstellung von Landnutzungsdokumenten auf die Dokumente zu beschränken, die auf staatlicher und regionaler Ebene (nicht auf lokaler Ebene) erarbeitet werden bzw. sich auf die Grenzziehung zwischen Verwaltungseinheiten beziehen.

## Agrargesetzgebung

### Lebensmittelsicherheit und -qualität

*Der Gesetzentwurf "Über staatliche Kontrolle im Bereich Sicherheit und Qualität von Lebensmitteln und Füttern, Wohlbefinden von Tieren" Nr. 4986, eingetragen vom Ministerkabinett der Ukraine am 02.06.2013, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird die Ausrichtung der ukrainischen Gesetzgebung im Bereich Lebensmittelsicherheit und -qualität entsprechend den Anforderungen der EU angestrebt, um den Exports ukrainischer, tierischer Erzeugnisse in die EU-Länder zu ermöglichen. Der Gesetzentwurf enthält:

- Regelungen zur Erarbeitung und Einführung eines langfristigen Planes der staatlichen Kontrollen im Bereich Lebensmittelsicherheit und -qualität;
- Präzisierung der Kontrollverfahren von Lebensmitteln vor Ort und Begründung der Reduzierung der Kontrollfrequenz;
- Festlegung allgemeiner Prinzipien der staatlichen Kontrolle von frischem Fleisch, Fisch und Fischprodukten, Muscheltieren, Rohmilch und Milchprodukten.

### Identifizierung und Registrierung von landwirtschaftlichen Nutztieren

*Der Gesetzentwurf "Über die Änderungen einiger Gesetze der Ukraine über die Identifizierung und Registrierung von Tieren" Nr. 4987, eingetragen am 02.06.2014 vom Ministerkabinett der Ukraine, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird die Versorgung der Bevölkerung der Ukraine mit sicheren Lebensmitteln und die Ausrichtung der Gesetzgebung der

Ukraine entsprechend den Anforderungen der EU beabsichtigt. Es wird vorgeschlagen:

- Schaffung eines Netzes von Tierärzten, die die Tiere schnell identifizieren und registrieren;
- Vereinfachung der Identifizierung von Schweinen durch die Benutzung von Kennzeichen, die einzelnen Tiergruppen eines Betriebes gegeben werden;
- Zulassung des Transports und der Schlachtung ausschließlich von identifizierten und registrierten Tieren;
- Ergänzung bestehender Gesetzes durch Sanktionen für die Verletzungen der Gesetzgebung über die Identifizierung und Registrierung von Tieren.

### Präzisierung von Sanktionen für Rechtsverletzungen im Agrarbereich

*Der Gesetzentwurf "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine über die Präzisierung von Rechtsvorschriften, die die administrative Verantwortung für Delikte im Agrarbereich vorsehen" Nr. 4021a, eingetragen von den Abgeordneten O.B. Myrnyj, I.M. Myroschnytschenko am 05.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, die Vorschriften über die Arten der Rechtsverletzungen und der entsprechenden Sanktionen im Gesetzbuch über administrative Ordnungswidrigkeiten zu präzisieren. Außerdem wird geplant, eine Behörde für die Umsetzung der staatlichen Politik im Bereich von Agraraufsicht verantwortlich zu machen, und diese Funktionen dieser Behörde zu übergeben.

### Erweiterung der Baurechte individueller Landwirte

*Der Gesetzentwurf "Über die Änderung des Art. 7 des Gesetzes der Ukraine "Über individuelle Hauswirtschaft" (über die Erweiterung der Rechte von Mitgliedern individueller Hauswirtschaften)" Nr. 4038a, eingetragen vom Abgeordneten W.A. Pechow am 06.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Nach dem Gesetzentwurf soll den individuellen Landwirten das Recht gewährt werden, Wohnhäuser, Wirtschaftsgebäuden und andere Gebäuden zu bauen: 1) auf den Grundstücken der individuellen Hauswirtschaft, die sich im Eigentum einer Person, im gemeinsamen Eigentum eines Ehepaars oder im gemeinsamen Teileigentum der Mitglieder einer individuellen Bauernwirtschaft befinden; 2)

auf den gepachteten Grundstücken nach der Absprache mit dem Verpächter, wenn diese Grundstücke in Grenzen einer Ortschaft liegen und dem jeweiligen lokalen Generalentwicklungsplan entsprechen.

### **Zulassungen für die Verwertung der Tierabfälle und besondere Regelung zur Vorbeugung gegen Prionenerkrankungen**

*Der Gesetzentwurf "Über die tierischen Nebenprodukte, die zum Konsum durch Menschen nicht bestimmt sind", Nr. 4055a, eingetragen vom Ministerkabinett der Ukraine am 11.06.2014, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, natürlichen Personen, natürlichen Personen-Unternehmern und juristischen Personen die Entsorgung und Verarbeitung von tierischen Nebenprodukten auf der Grundlage einer staatlichen Zulassung bzw. Lizenz zu erlauben. Außerdem ist im Gesetzentwurf vorgesehen, dass Personen, die Futtermittel aus tierischen Abfällen herstellen, Fleischknochenmehl und andere Produkte von Wiederkäuern benutzen, die Bovine spongiform encephalopathy (BSE) verursachen können, einen gesonderten Betrieb sowie eine spezielle Zulassung/Lizenz für die Herstellung solcher Futtermittel haben müssen.

### **Abschaffung der öffentlichen Ausschreibungen bei Aufkäufen von Agrarprodukten durch den Agrarfonds**

*Der Gesetzentwurf "Über die Änderung des Art. 2 des Gesetzes der Ukraine "Über die staatliche Aufkäufe" (über die Besonderheiten der Aufkäufe von Agrarproduktion auf dem organisierten Agrarmarkt)" Nr. 4132a, eingetragen von den Abgeordneten K.T. Vastshuk, A.B. Jatsenko, S.P. Labaziuk, O.S. Donij, S.W. Martyniak, O.B. Myrnyj, O.O. Kornijtschuk, I.M. Sabij am 19.06.2014, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, das Verfahren der Ankäufe von Waren und Dienstleistungen durch den Agrarfonds zu vereinfachen. Zu diesem Zweck wird vorgeschlagen, den staatlichen Agrarfond vom Tenderverfahren bei Einkauf von Agrarprodukten und Dienstleistungen (z.B. Lagerung, Transport, Verarbeitung, Versicherung etc.) zu befreien.

### **Wiedereinführung der Zertifizierung von Getreide**

*Der Gesetzentwurf "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine (über die Geschäfte mit Getreide und Produkten seiner Verarbeitung)" Nr. 4182a; eingetragen von den Abgeordneten O.B. Myrnyj, I.M. Myroschnytschenko am 27.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, die Zertifizierung von Getreideexporten und -importen wieder einzuführen. Zuvor wurde sie durch das Gesetz der Ukraine "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine über die Verminderung der Anzahl von Zulassungen" vom 09.04.2014 Nr. 1193-VII abgeschafft. Außerdem werden im Gesetzentwurf vorgeschlagen: 1) ein Verfahren für Laboruntersuchungen von Getreide und Getreideprodukten zur Bewertung ihrer Lebensmittelsicherheit und Qualität, 2) eine gesetzliche Verantwortung für die Verletzung von entsprechenden Vorschriften bzw. Bescheiden von staatlichen Inspektoren.

### **Zertifizierung von Getreide und Pflanzenmaterial**

*Der Gesetzentwurf "Über die Änderungen des Gesetzes der Ukraine "Über Saat und Pflanzenmaterial" über die Ausrichtung der Gesetzgebung der Ukraine nach den Vorschriften der EU und WHO" Nr. 4180a, eingetragen von den Abgeordneten O.B. Myrnyj, I.M. Myroschnytschenko am 27.06.2014, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, die Zuständigkeiten für die Zertifizierung von Getreide und Pflanzenmaterial folgendermaßen neu aufzuteilen:

- nichtstaatliche Wirtschaftssubjekte: Zertifizierung von Saatgut und Pflanzenmaterial;
- Zertifizierungsprüfer: Ermittlung von Sorteneigenschaften durch Inspektionen vor Ort und Beschriftung der Partien von Saatgut und Pflanzenmaterial.

Außerdem ist im Gesetzentwurf die administrative Verantwortung für Verletzungen der Gesetzgebung im Bereich Saatzeit und Setzlingsanzucht vorgesehen.

## Neuregelung des Marktes von Lebensmitteln

Der Gesetzentwurf "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine über Lebensmittel" Nr. 4179a, eingetragen von den Abgeordneten O.P. Prodan, T.W. Kutowyj, N.W. Agafonowa, O.W. Belkowa, S.M. Kaplin, R.M. Pawlenko, K.M. Liapina, I.A. Gorina, K.T. Wastschuk, O.B. Myrnyj am 27.06.2014, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.

Der Gesetzentwurf befasst sich mit:

- den staatlichen Kontrollen der Importe von Agrarprodukten;
- der Verbesserung der Agrarterminologie zur Sicherung der Anpassung der ukrainischen Gesetzgebung in die aquis der EU;
- der Abschaffung von Zulassungsverfahren, die in der EU nicht existieren;
- der Einführung von Mechanismen der Eigenverantwortung der Händler an die Hygiene von Lebensmitteln.

## Staatliche Förderung

### Einführung von Mindestpreisen für Milchaufkäufe

Der Gesetzentwurf "Über Änderungen einiger Gesetze der Ukraine (über die staatliche Regelung des Abnahmepreises von Milch)" Nr. 4194a, eingetragen von den Abgeordneten M.J. Golowko, I.M. Sabij am 27.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.

Mit dem Gesetzentwurf wird eine Reihe von Fördermaßnahmen zur Förderung der Produktion von Milch und Milchprodukten durch einen regulierten Mindestpreis beabsichtigt. U.a. wird mit dem Gesetzentwurf vorgeschlagen, die Mindestkaufpreise für Vollmilch folgender Qualitätsstufen zu bestimmen:

- Extraklasse - 5,00 UAH/Liter
- Spitzenklasse - UAH/Liter
- erster Klasse - UAH/Liter
- zweiter Klasse - UAH/Liter

## Steuergesetzgebung

### Änderung der Zahlung von Mehrwertsteuer für Betriebe mit Sonderbesteuerung

Der Gesetzentwurf "Über Änderungen des Steuerkodexes der Ukraine über die Verbesserung einiger Steuervorschriften für Agrarprodukte / Dienstleistungen für die Agrarbetriebe mit Sonderbesteue-

rung" Nr. 4051a, eingetragen vom Abgeordneten J.W. Bublyk am 11.06.2014, wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, die Agrarbetriebe von der Zahlung der Mehrwertsteuer in den Haushalt zu befreien.

### Erhöhung der Akzise für Bier und Tabakwaren, Indexanpassung von akzisepflichtigen Waren

Der Gesetzentwurf "Über Änderung des Steuerkodexes der Ukraine" (über die Sätze von Akzisen) Nr. 4976-1, eingetragen vom Abgeordneten M.W. Opanastschenko am 11.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.

Mit dem Gesetzentwurf werden die Erhöhung von Steuereinnahmen und die Bekämpfung des Alkoholmissbrauchs durch Jugendliche beabsichtigt. Es wird eine jährliche Angleichung (Indexierung) von akzisepflichtigen Waren wie folgt vorgeschlagen:

- 2015 – 8,5% (nach dem erwarteten Verbraucherpreisindex);
- 2016 – bis zu 2,75%;
- 2017 – bis zu 3,03%.

Außerdem wird eine Erhöhung des Akzisesatzes für Bier vorgeschlagen, und zwar:

- 2015 – von z. Zt. 1,24 auf 2,50 UAH/Liter;
- 2016 – auf 2,75 UAH/Liter;
- 2017 – auf 3,03 UAH/Liter.

Mit dem Gesetzentwurf wird weiterhin die Einführung einer Tabaksteuer in Höhe von 15% des Warenwertes ab dem 1. Januar 2015 vorgeschlagen.

### Mindestpacht für Nutzer von Grundstücken der Größe von bis zu 2 ha

Der Gesetzentwurf "Über Änderung des Art. 288 des Steuerkodexes der Ukraine über die Festlegung des Pachtpreises für einige Gruppen von Landnutzern" Nr. 4126a, eingetragen von den Abgeordneten W.P. Pylypenko, O.I. Kulynitsch am 16.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.

Nach dem Gesetzentwurf soll die Mindestpacht in Höhe von 3% der normativen Geldbewertung auch auf gepachtete Agrargrundstücke mit einer Fläche von weniger als 2 ha angewendet werden.

### **Mehrwertsteuer auf dem Markt der technischen Kulturen ausschließlich für landwirtschaftliche Betriebe**

*Der Gesetzentwurf "Über Änderungen des Steuerkodexes der Ukraine (über Besonderheiten der Besteuerung von Lieferungen der technischen Kulturen durch die Mehrwertsteuer)" Nr. 4136a, eingetragen vom Abgeordneten M.W. Apostol am 19.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Mit dem Gesetzentwurf wird vorgeschlagen, die Lieferungen von (zermahltem und nicht zermahltem) Raps und Sonnenblumensaat auf dem Zollterritorium der Ukraine nur dann durch die Mehrwertsteuer zu besteuern, wenn sie von den Agrarbetrieben direkt (nicht aber von Händlern) geleistet werden.

### **Pacht für Garagen- und Gartenbaugenossenschaften**

*Der Gesetzentwurf "Über Änderungen des Art. 288 des Steuerkodexes der Ukraine über die Festlegung der Pacht für die Grundstücke für Garagen- und Gartenbaugenossenschaften" Nr. 4155a, ein-*

*getragen vom Abgeordneten O.W. Kuzhel am 23.06.2014; wird z.Zt. im Ausschuss bearbeitet.*

Nach dem Gesetzentwurf soll eine gesetzliche Regelung der Pacht (bisher in Höhe von 3% der normativen Geldebewertung) für Garagen- und Gartenbaugenossenschaften abgeschafft werden.

#### **Verfasser:**

Oleksandr Polivodskyy  
Anwaltsfirma "Sofiya", Kiew  
opolivodskyy@lawfirmsofiya.kiev.ua

#### **Redaktion und Kontakt:**

Dr. Volker Sasse, Mariya Yaroshko  
Deutsch-ukrainischer Agrarpolitischer Dialog (APD)

Reytarska 8/5 A, 01030 Kiew  
Tel. +38044/ 2356327

[info@apd-ukraine.de](mailto:info@apd-ukraine.de)  
[www.apd-ukraine.de](http://www.apd-ukraine.de)

Die Serie „Aktuelle Agrargesetzgebung in der Ukraine“ gibt einen Überblick über Gesetze und Gesetzentwürfe der Werchowna Rada <http://portal.rada.gov.ua/>, die von Bedeutung für die nachhaltige Entwicklung des Agrarsektors sind (insbesondere Landwirtschaft und Ernährungsindustrie). Die Artikel werden folgendermaßen unterteilt:

- „Gesetze und andere Rechtsakte, die im analysierten Zeitraum verabschiedet wurden und in Kraft getreten sind“: Gesetze, die in der Werchowna Rada verabschiedet und von dem Präsidenten unterschrieben wurden; einschließlich Verordnungen des Ministerkabinetts, auch wenn die Gesetze evtl. erst zu einem späteren Zeitpunkt in Kraft treten.
- „Gesetzentwürfe von besonderer Bedeutung, die im analysierten Zeitraum weiter behandelt wurden“: Gesetzentwürfe, die durch die Werchowna Rada in Lesungen gesetzgeberisch bearbeitet, aber nicht verabschiedet (d.h. im Normalfall an einen Ausschuss zur Bearbeitung übergeben) wurden.
- „Gesetzentwürfe, die in die Werchowna Rada im analysierten Zeitraum eingebracht wurden“: Gesetzentwürfe, die in der Werchowna Rada neu eingetragen und registriert wurden (bzw. danach ohne Lesung an eine Ausschuss übergeben wurden).