

Підтримку надає:



Федеральне міністерство  
продовольства і  
сільського господарства

на підставі рішення  
Німецького Бундестагу



Німецько-український  
агрополітичний діалог

Випуск 01/2018

При Інституті економічних досліджень та політичних консультацій

## ОГЛЯД АГРАРНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

### Зміст

#### **Закони та інші нормативно-правові акти, які прийняті, зареєстровані або набули чинності у грудні 2017 р.**

- Продовження мораторію на продаж сільськогосподарських земель
- Для аграрного сектору передбачено 7,3 млрд. грн. у 2018 році

#### **Законопроекти, запропоновані у Верховній Раді України у грудні 2017 р.**

##### **Сільськогосподарські землі**

- Альтернативи щодо продовження мораторію на продаж сільськогосподарських земель
- Доповнення до питань землекористування у масивах земель
- Доповнення земельного законодавства щодо заборони купівлі-продажу земельних ділянок
- Земельна децентралізація

##### **Аграрне законодавство**

- Введення поняття «Функціональні харчові продукти»
- Введення санкцій за порушення законодавства у галузі бджільництва

##### **Податкове законодавство**

- Звільнення експорту олійних культур від ПДВ
- Зниження ставки ПДВ на сільськогосподарську продукцію

## Закони та інші нормативно-правові акти, які прийняті, зареєстровані або набули чинності у грудні 2017 року

### Продовження мораторію на продаж сільськогосподарських земель

Закон України «Про внесення зміни до розділу X "Перехідні положення" Земельного кодексу України» № 2236-VIII (Законопроект № 7350 від 30.11.2017), Закон прийнято Верховною Радою України 07.12.2017. Повернуто з підписом від Президента 30.12.2017. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування. Закон опубліковано 30.12.2017.

Даним Законом продовжується строк дії мораторію на продаж земель сільськогосподарського (с/г) призначення терміном на один рік, до 01.01.2019 року.

### Для аграрного сектору передбачено 7,3 млрд. грн. у 2018 році

Закон України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» № 2246-VIII (Законопроект № 7000 від 15.09.2017), Закон прийнято Верховною Радою України 07.12.2017. Повернуто з підписом від Президента 30.12.2017. Цей Закон набирає чинності 01.01.2018.

Закон передбачає виділення 7,3 млрд грн. на потреби аграрного сектору у 2018 році, в т.ч.:

- 4 млрд грн. - підтримка галузі тваринництва;
- 1 млрд грн. - фінансова підтримка розвитку малих фермерських господарств;
- 0,9 млрд грн. - компенсація 20% затрат на купівлю нової вітчизняної агротехніки;
- 0,3 млрд грн. – фінансування розвитку хмелярства, садівництва, плідівництва.

Надання бюджетної дотації сільгосптоваровиробникам Законом не передбачено.

### Законопроекти, запропоновані у Верховній Раді України у грудні 2017 року

#### Сільськогосподарські землі

#### Альтернативи щодо продовження мораторію на продаж сільськогосподарських земель

Наведені у таблиці нижче законопроекти є альтернативними до законопроекту № 7350 від 30.11.2017 року, що був прийнятий 07.12.2017 року (див. вище).

№ з/п	Що пропонується
7350-1 від 04.12.2017	продовжити строк дії мораторію на продаж земель с/г призначення на шість років, до 01.01.2024р.
7350-2 від 04.12.2017	продовжити строк дії мораторію на продаж земель с/г призначення на п'ять років, до 01.01.2023р.
7350-3 від 04.12.2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>• продовжити заборону купівлі-продажу земельних ділянок с/г призначення до 1 січня 2023 року та поширити зазначену заборону на земельні ділянки, які надані для ведення особистого селянського господарства;</li> <li>• заборонити на період дії мораторію: <ul style="list-style-type: none"> <li>– укладення договорів, умовами яких передбачається купівля-продаж земельних ділянок та земельних часток (паїв);</li> <li>– нотаріальне посвідчення таких договорів, укладених раніше;</li> <li>– передачу прав на відчуження земельних ділянок на майбутнє.</li> </ul> </li> </ul> <p>Укладені попередні договори пропонується визнавати недійсними з моменту їхнього укладення (посвідчення);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• запровадити можливість викупу державою в особі уповноваженого Кабінетом Міністрів України органу земельних ділянок с/г призначення у власників за їхнім зверненням</li> </ul>
7350-4 від 04.12.2017	продовжити строк дії мораторію на продаж земель с/г призначення до моменту законодавчого врегулювання заборони торгівлі землею с/г призначення та розробки відповідних нормативно-правових актів
7350-5 від 06.12.2017	заборонити купівлю-продаж земель с/г призначення до проведення та встановлення результатів Всеукраїнського референдуму з цього питання
7350-6 від 07.12.2017	продовжити строк дії мораторію на продаж земель с/г призначення до 07.01.2019р.

7350-7 від 07.12.2017	продовжити строк дії мораторію на продаж земель с/г призначення до 19.01.2019р.
-----------------------	---

### Доповнення до питань землекористування у масивах земель

Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вирішення питання колективної власності на землю, удосконалення правил землекористування у масивах земель сільськогосподарського призначення, запобігання рейдерству та стимулювання зрошення в Україні» № 6049-д від 26.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатори – Кулініч О.І., Бакуменко О.Б. та ін. (партії «Блок Петра Порошенка», «Народний фронт», «Воля народу»)).

Даний проект закону є доповненням до законопроекту № 6049-1 від 23.02.2017 (див. випуск № 03/2017 «Огляд аграрного законодавства» АПД).

Новими положеннями передбачається:

- умови договорів суборенди, що укладаються при обміні правами користування земельними ділянками, не можуть бути гіршими за умови договорів оренди;
- обов'язковість оновлення нормативної грошової оцінки землі при проведенні інвентаризації масиву земель с/г призначення з передачею повноважень щодо її затвердження сільським, селищним, міським радам;
- встановлення чіткого розмежування правового статусу земель під польовими дорогами всередині масиву земель с/г призначення та польовими дорогами, які обмежують самі масиви. При цьому пропонується, що тим, хто використовує земельні ділянки масиву, можуть бути передані в оренду виключно польові дороги всередині масиву; польові дороги, які обмежують його, залишаються землями загального користування;
- заборона зміни площі земельних ділянок при проведенні інвентаризації масиву земель с/г призначення;
- закріплення на законодавчому рівні правового статусу земельних ділянок під полезахисними лісовими смугами як земель с/г призначення. При цьому передбачена можливість передачі таких земельних ділянок у користування фізичним та юридичним особам за умови збереження, відновлення та утримання насаджень.

### Доповнення земельного законодавства щодо заборони купівлі-продажу земельних ділянок

Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо скасування норм безоплатної передачі у приватну власність земельних ділянок державної і комунальної форм власності та заборони купівлі-продажу земель сільськогосподарського призначення)» № 7355 від 05.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатор – Барна О.С., (партія «Блок Петра Порошенка»)).

Метою даного законопроекту є заборона купівлі-продажу земельних ділянок с/г призначення державної та комунальної власності, крім вилучення (випуку) їх для суспільних потреб.

Крім того, забороняється купівля-продаж земельних ділянок і зміна цільового призначення (використання) земельних ділянок наступних форм власності:

- які перебувають у власності громадян та юридичних осіб для ведення товарного с/г виробництва;
- земельних ділянок, виділених власникам земельних часток (паїв) для ведення особистого селянського господарства;
- земельних часток (паїв), крім передачі їх у спадщину, обміну земельної ділянки на іншу земельну ділянку відповідно до закону, а також крім зміни цільового призначення (використання) земельних ділянок з метою їх надання інвесторам.

### Земельна децентралізація

Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання створення та діяльності дрібних фермерських господарств і деконцентрації повноважень у сфері земельних відносин» № 7363 від 06.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатор – Порошенко П.О. (Президент України)).

Даним законопроектом пропонується, зокрема, наступні регулювання:

- передати об'єднаним територіальним громадам (ОТГ) землі державної власності, що перебувають за межами населених пунктів, у комунальну власність (окрім земель оборони, природно-заповідного призначення, інших земель, які мають стратегічне значення для держави);
- надати районним держадміністраціям право розпоряджатися іншими держземлями до завершення об'єднання ОТГ;

- надати громадам право змінювати цільове призначення земельних ділянок приватної власності, розташованих на їхній території;
- передати право державного контролю за використанням та охороною земель від Держгеокадастру облдержадміністраціям, виконавчим комітетам сільських, селищних і міських рад;
- поширити статусу виробника с/г продукції на фізичних осіб – підприємців, які організували фермерське господарство, в тому числі сімейне, та включити їх до четвертої групи платників єдиного податку.

### Альтернативні законопроекти

№ з/п	Що пропонується
7363-1 від 18.12.2017	Значна частина положень даного законопроекту повторює відповідні положення проекту № 7363 від 06.12.2017. Альтернативним є скорочення терміну, протягом якого власник невитребованої земельної частки (паю) або його спадкоємець мають оформити право власності на земельну ділянку до 1 січня 2020 року (у порівнянні з 1 січня 2025 року у з/п № 7363).
7363-2 від 20.12.2017	Проектом Закону в частині земельного законодавства, зокрема, пропонується: – передача сільським, селищним, міським радам повноважень з розпорядження землями державної власності за межами населених пунктів в якості делегованих повноважень (окрім земель оборони, природно-заповідного призначення, інших земель, які мають стратегічне значення для держави).

### Аграрне законодавство

#### Введення поняття «Функціональні харчові продукти»

Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо особливостей обігу на території України функціональних харчових продук-

тів)» № 7377 від 07.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатор – Балицький Є.В. (партія «Опозиційний блок»)).

Даним законопроектом передбачено доповнити Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» визначенням поняття «Функціональні харчові продукти (ФХП)», а саме: «ФХП – це продукти харчування та напої, які збагачені відповідними поживними речовинами або речовинами, які мають потенціал для позитивного впливу на здоров'я, що перевищує їхню основну поживну цінність». ФХП призначені для дієтично-лікувального споживання людиною та поділяються на:

- ✓ безглютенові,
- ✓ безлактозні,
- ✓ безмолочні,
- ✓ низькобілкові.

Окрім того, пропонується:

- встановити необхідність маркування відповідно до вимог законодавства;
- запровадити кримінальну відповідальність за виготовлення та збут небезпечних продуктів, які не відповідають вимогам законодавства;
- посилити адміністративну відповідальність за реалізацію ФХП, маркування яких містить недостовірні відомості про вміст шкідливих для здоров'я речовин.

#### Введення санкцій за порушення законодавства у галузі бджільництва

Проект Закону «Про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо посилення відповідальності за порушення законодавства у галузі бджільництва)» № 7379 від 07.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатор – Бобов Г.Б. (партія «Відродження»)).

Метою даного законопроекту є запровадження кримінальної відповідальності за:

- неповідомлення або надання аграріями неправдивої інформації про виникнення загрози бджолам при застосуванні засобів захисту рослин;
- порушення технології вирощування рослин с/г та іншого призначення, що призвело до погіршення умов у ареалах розселення бджіл.

## Податкове законодавство

### Звільнення експорту олійних культур від ПДВ

Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо деяких питань оподаткування податком на додану вартість операцій з вивезення за межі митної території України олійних культур» № 7403 від 14.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатори – Мірошніченко І.В., Дідич В.В. та ін. (партії «Самопоміч», «Батьківщина», «Відродження», «Воля народу», «Блок Петра Порошенка», позафракційні)).

У законопроекті пропонується скасувати експортний ПДВ для олійних культур (сої, ріпака та соняшника) з 1 березня 2018 року терміном на 1 місяць — до 1 квітня 2018 року.

### Зниження ставки ПДВ на сільськогосподарську продукцію

Проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо зменшення ставки податку на додану вартість для сільськогосподарських підприємств» № 7420 від 19.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатори – Люшняк М.В., Кіт А.Б. та ін. (партія «Блок Петра Порошенка»)).

Законопроект передбачає зменшення ставки ПДВ для операцій з продажу с/г продукції на митній території України для с/г підприємств з 20% до 7%.

Проект закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо зниження ставки податку на додану вартість для деяких видів сільськогосподарської продукції» № 7420-1 від 27.12.2017, знаходиться на розгляді у комітетах (ініціатори – Бакуменко О.Б., Кучер М.І. та ін. (партії «Блок Петра Порошенка», «Воля народу», «Відродження»)).

Даний законопроект є альтернативним до з/п № 7420 від 19.12.2017 та передбачає зниження ставки ПДВ з 20% до 10% на деякі продукти харчування та сировину для їхнього виробництва (в т.ч. живих тварин) при операціях з постачання на митній території України та ввезення на митну територію України такої продукції.

### Автор, редакція та контакти:

Марія Ярошко, Симан Юрк

Німецько-український агрополітичний діалог (АПД)

Рейтарська 8/5 А, 01030 Київ

Тел. +38044/ 2356327

[info@apd-ukraine.de](mailto:info@apd-ukraine.de)

[www.apd-ukraine.de](http://www.apd-ukraine.de)

В публікації «Огляд аграрного законодавства в Україні» розглядаються закони та нормативно-правові акти Верховної Ради <http://iportal.rada.gov.ua/>, які мають вагомe значення для сталого розвитку аграрного сектору (тобто, суттєво впливають на сільське господарство та харчову промисловість).

Інформація з даного огляду не може розглядатися як юридична консультація.

Їх можна розподілити наступним чином:

- «Закони та інші нормативно-правові акти, які прийняті або набули чинності протягом періоду, який аналізується» означає: закони, які прийняті Верховною Радою та підписані Президентом, навіть якщо вони набудуть чинності пізніше; Постанови Кабінету Міністрів України.
- «Законопроекти, які мають важливе значення і знаходяться в законотворчому процесі протягом періоду, який аналізується»: наприклад, прийняті Верховною Радою у першому читанні або ті, що опрацьовуються в комітетах, однак, поки не прийняті.
- «Законопроекти, запропоновані у Верховній Раді протягом періоду, який аналізується» означає: законопроекти, зареєстровані у Верховній Раді або передані на розгляд в комітети